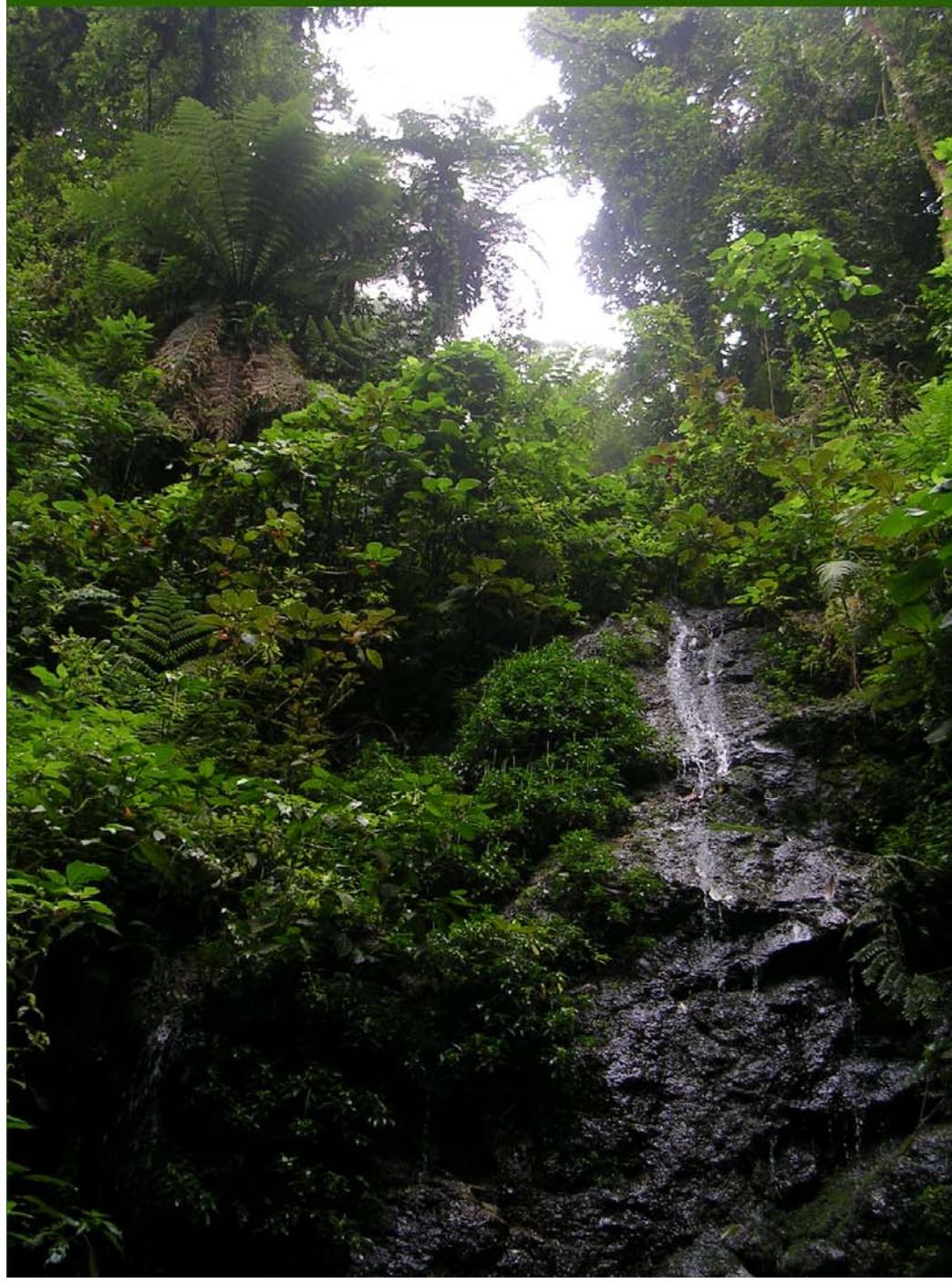


Informe 20 años Plan Trifinio



El Salvador • Guatemala • Honduras

Informe Ejecutivo 20 Años del Plan Trifinio

Durante dos décadas, las naciones Centroamericanas de Guatemala, El Salvador y Honduras, se han unido en la Región del Trifinio para llevar a cabo un esfuerzo que busca desarrollar un proceso de gestión del ambiente y del territorio, con el fin de que este se convierta, en la posibilidad de mejorar las condiciones de vida de las comunidades fronterizas.



La región del Trifinio se encuentra al norte del istmo centroamericano. Se extiende en su mayor parte en un área montañosa, de pendientes empinadas y en la cual nacen importantes cursos de agua, entre ellos los que originan el río Lempa (Figura 2). En la zona convergen, en un punto denominado Trifinio localizado en el macizo Montecristo, los límites de Guatemala, El Salvador y Honduras. De la superficie total que abarca el Trifinio se estima que aproximadamente un 45% corresponde a Guatemala, un 15% a El Salvador y un 40% a Honduras. Esta región se encuentra conformada por 45 municipios, de los cuales 15 pertenecen a Guatemala, 22 a Honduras y 8 a El Salvador.

El Plan Trifinio nace como resultado de una preocupación de conservación forestal: la defensa del bosque nuboso que corona el Macizo de Montecristo. El análisis de la región y las experiencias internacionales en materia ambiental condujeron a la convicción de que el



bosque no podía ser protegido eficazmente si se le consideraba un hecho aislado .

En ese sentido, las necesidades de las poblaciones rurales establecidas en su contorno, económicamente débiles y desconocedoras de las consecuencias de un proceso de deforestación indiscriminada, generaban una presión permanente y arrolladora sobre el recurso forestal.

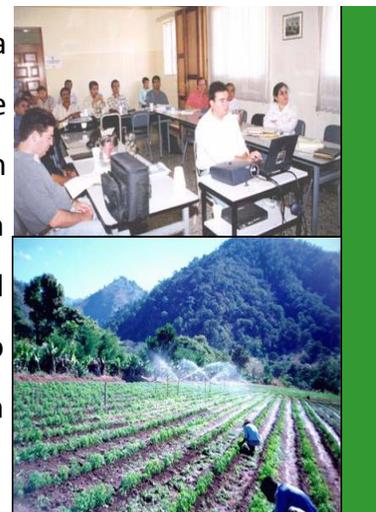
Es así como, a partir de un proceso participativo con instituciones de Gobierno, organismos de cooperación y en consulta con los líderes y gobiernos locales se formula el plan trifinio, el cual cobra vida el 12 de noviembre de 1986 en Guatemala con la suscripción del "Acuerdo de Cooperación Técnica de los Gobiernos de



las Repúblicas de Guatemala, Honduras y El Salvador con la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) el cual constituye uno de los primeros esfuerzos de Desarrollo Fronterizo en la región.

En 1988, se empieza a trabajar con el objetivo de *"Contribuir a la integración Centroamericana, mediante una acción conjunta de Guatemala, El Salvador y Honduras, que tienda al desarrollo integral, armónico y equilibrado de la región fronteriza"*, a través de acciones como: el aumento en la complementariedad de las estructuras económicas nacionales; el mejoramiento de la infraestructura física, y el establecimiento de mecanismos de coordinación interinstitucional, entre otras; todo esto ha permitido estimular los aumentos sostenidos de la producción y el empleo, reducir el déficit social y perfeccionar la integración del área al proceso general de desarrollo de nuestros países.

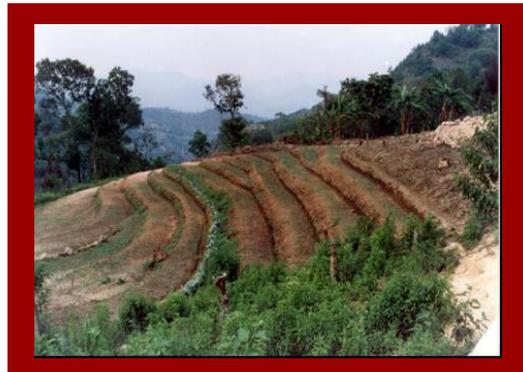
En noviembre de 1989, los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras, a través de sus Ministerios/Secretaría de Agricultura y de Recursos Naturales, suscribieron con la Unión Europea el Convenio de Financiación ALA 88/14, dando origen al Proyecto Piloto de Desarrollo de la Región del Trifinio, el cual se convirtió en el primer proyecto implementado en el período 1992-1999 contando con un aporte financiero de la Unión Europea de diez millones de dólares.





El proyecto piloto permitió la ejecución del Programa de Desarrollo Forestal, en un área de 700 km² y benefició cerca de 2 000 familias de forma directa. Además este programa logró la reforestación de 4 600 hectáreas, entre las cuales se encuentran 6 millones de plantas forestales, frutales y para sombra del café, así como el equipamiento de 70 brigadas anti-incendios. También se implementó el Programa de Desarrollo Agropecuario, que se enfocó en la realización de obras de conservación de suelos y aguas en más de 1500 hectáreas, así como 1800 hectáreas de agroforestería y el establecimiento de 34 hectáreas de riego. (Foto 6)

Además se ejecutó un Programa de Educación Ambiental que capacitó a 450 educadores de primaria y 15 000 escolares y se logró la alfabetización de 1822 personas; el Programa de Infraestructura mejoró 200 kilómetros de caminos rurales, construyó 14 proyectos de agua potable, acondicionó el Parque Nacional Montecristo en el área salvadoreña y construyó una oficina y una bodega para el proyecto en el área guatemalteca. Así como la constitución de la Asociación del Trifinio para el Desarrollo Sostenible, (ATRIDEST) que actualmente opera con bastante éxito en los tres países.





Simultáneamente, con el objetivo de reducir el consumo de leña en la zona de los tres países, debido a los altos índices de deforestación, se ejecuto durante el período de 1992 – 1996 con el aporte financiero del gobierno de Finlandia el **Proyecto de Racionalización Energética y Protección Ambiental (PREPA)**. El proyecto que fue ejecutado por la Organización de Estados Americano (OEA) dio como resultado la reforestación de 1030 hectáreas de árboles de especies maderables y especies frutales. Se establecieron bosques energéticos y se implementaron 5000 estufas ahorradoras de leña tipo Finlandia. Se capacitaron 280 líderes comunales en conservación y preservación de los recursos naturales, se construyeron tres centros comunales para usos múltiples en las comunidades y se elaboraron estudios para electrificar 10 comunidades, en los tres países.





En 1998, se inicia el **Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible de Zonas de Fragilidad Ecológica de la Región del Trifinio (PRODERT)**, el cual se orienta al mejoramiento de la calidad de vida de más de 20,000 familias, a través del uso sostenido y sustentable de los recursos naturales renovables y de actividades generadoras de ingresos e infraestructura de apoyo en las poblaciones ubicadas en las zonas vulnerables a los procesos de desertificación del Trifinio con la cooperación del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). Este programa ha permitido atender con programas de asistencia técnica, capacitación, organización y crédito a más de 20,000 productores en los tres países, con una inversión de US\$43.3 millones. Este proyecto ha logrado mejorar el incremento de la producción en más de 30,000 hectáreas, por medio de la dotación de obras de infraestructura básica y productiva con más de 350 km de caminos vecinales mejorados, puentes, sistemas de riego, agua potable y saneamiento, embalses de uso múltiple, reforestación de más de 5,000 hectáreas, módulos de producción agropecuaria, desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa, artesanal y de producción agropecuaria.



Durante el 2002, empieza el **Programa de Trinacional de Desarrollo Sostenible en la Cuenca Alta del Río Lempa (PTCARL)** que está siendo financiado por medio de préstamos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y recursos de contrapartida de los gobiernos de Guatemala, Honduras y El Salvador. También se cuenta con financiamiento del Reino de Noruega, el Fondo Nórdico para el Desarrollo (NDF), Japón, España, y la Agencia de Cooperación Técnica Alemana (GTZ), haciendo un monto aproximado de 20 millones de dólares. Este programa tiene como objetivo contribuir al combate de la pobreza y a la disminución del deterioro ambiental en el marco de las acciones Trinacionales, con el cual se ha logrado beneficiar a más de 7 mil familias de productores, quienes cuentan con asistencia técnica y capacitación para el mejoramiento de su producción con un enfoque sostenible y con obras de infraestructura productiva y de saneamiento básico, logrando reducir el deterioro ambiental de más de 10,000 hectáreas de cultivos en laderas, con obras de conservación de suelos y aguas, diversificando su producción con especies frutales y cultivos promisorios definidos en el Plan Estratégico Trinacional de la Cuenca Alta, reforestando las cabeceras de microcuencas productoras de agua; El programa ha logrado además reducir la vulnerabilidad ante los desastres naturales a más de 200 comunidades con el establecimiento de redes y sistemas locales de gestión local del riesgo y obras de mitigación y recuperación de áreas degradadas que ponen en peligro los activos comunitarios y las vidas humanas.





A esto se suma el apoyo al desarrollo empresarial y diversificación productiva a más de 600 micro, pequeños y medianos empresarios, con programas de capacitación y de apoyo al desarrollo de sus empresas, quienes han conformado gremiales a nivel Trinacional para el desarrollo del sector turismo, artesanal y de producción agropecuaria, principalmente en la caficultura, horticultura y ganadería. Asimismo, los procesos de desarrollo local desarrollados a través de 5 mancomunidades de municipios, quienes están trabajando en forma conjunta en un esfuerzo sin precedentes para la atención a problemas como los provocados por la contaminación por los desechos sólidos y procesos de deterioro de los recursos naturales principalmente del bosque y de los recursos hídricos, entre otros. Las 20 municipalidades del área de la cuenca alta cuentan ahora con sistemas modernos para hacer más eficiente su gestión administrativa-financiera y para la gestión ambiental de sus municipios, capacitando a las Unidades Técnicas o Unidades Ambientales de sus respectivas municipalidades. El programa además ha fortalecido las capacidades de gestión del desarrollo local de más de 300 organizaciones comunitarias, que se encuentran en proceso de fortalecimiento y capacitación, para incidir positivamente en el manejo de los recursos naturales y el desarrollo socio económico local con enfoque de género.

Actualmente con la Cooperación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), se están ejecutando dos nuevos proyectos:

En el 2006 se inicio el proyecto: **Promoción de la Administración del Agua como Bien Público Regional**, por casi 1 millón de dólares, el cual tiene por objetivo desarrollar y promover mecanismos trinacionales para el manejo integrado y sostenible del agua como un Bien Público Regional (BPR) en la Cuenca Alta del Río Lempa, a través de tres elementos fundamentales:

- Generación y Manejo de Información de Recursos Hídricos.
- Formación de Recursos Humanos sobre el Manejo de Recursos Hídricos.
- Fortalecimiento de la Institucionalidad Trinacional para el Manejo del Agua.

Con esto se espera beneficiar a los 20 gobiernos municipales de la cuenca alta del Río Lempa y 5 mancomunidades de alcaldes en una mejor gestión de los recursos hídricos en forma compartida a nivel transfronterizo en los tres países, apoyados con el uso de modernos sistemas de información geográfica que les permita conocer el estado actual de sus recursos naturales y tomar decisiones acertadas en el manejo sostenible de los mismos.





El Proyecto de Manejo Integrado del Área Protegida Trinacional de Montecristo pretende integrar 3 parques nacionales en un solo parque trinacional bajo un solo plan de manejo, siendo el único en América. Este proyecto tiene un monto de US\$ 4.6 millones de dólares” de los cuales \$3.5 millones son aportados por BID-GEF y \$1.106 es contrapartida de los Gobiernos de Guatemala, Honduras y El Salvador y la Comisión Trinacional del Plan Trifinio.

El objetivo del Proyecto es apoyar la implementación inicial del Plan de Manejo Integrado (PMI) del Área Protegida Trinacional Montecristo (APTМ) en la región de Trifinio de El Salvador, Guatemala y Honduras. Esto se hará a través de un marco institucional trinacional que opere en forma participativa, integrada y efectiva como medio para conservar la biodiversidad, los procesos naturales y servicios ambientales de importancia local, regional y global que presta el APTМ, así como para facilitar su integración al Corredor Biológico Mesoamericano.

Los objetivos específicos del Proyecto son: (a) facilitar la consolidación jurídica, territorial e institucional del APTМ; (b) promover un manejo integrado y efectivo del APTМ en el terreno; (c) mejorar el uso sostenible de los recursos naturales y la gestión ambiental en su zona de amortiguamiento y en los corredores biológicos interconectados; y (d) mejorar las capacidades de monitoreo e investigación de las condiciones ecológicas y socioeconómicas del APTМ, su zona de amortiguamiento y corredores biológicos.

El parque Montecristo representa uno de los refugios más importantes del Corredor Biológico Mesoamericano desde la época del pleistoceno, con más de 2800 especies de plantas 300 de orquídeas, 270 aves, 98 mamíferos, 50 anfibios y 142 especies de insectos y escarabajos; concentrando mayor biodiversidad que en áreas similares de Costa Rica, Colombia y Perú. De igual forma su aporte con más de 500 millones de metros cúbicos de agua al caudal del Río Lempa lo convierte en una zona de alto valor estratégico regional.



La Unión Europea, también ha continuado apoyando nuestro trabajo y con una cooperación de 350 mil euros están financiando la ejecución del proyecto **Sincronización de Información para la Participación Local y Nacional en el Manejo de los Recursos Naturales (SINREM)**. El cual moviliza equipos interdisciplinarios de dos países europeos (Francia y España) y tres países centroamericanos (Guatemala, El Salvador, Honduras).



Con esto se busca, crear una red permanente entre Universidades y Organizaciones Públicas centroamericanas, y Universidades y Centros de Investigación europeos; así como la creación de un plan estratégico para administrar el uso de los recursos naturales y contribuir al desarrollo sostenible en áreas transfronterizas de América Central, incluyendo los grupos metas que son actores locales y organizaciones del sector público a varios niveles.



Así mismo estamos ejecutando el **Proyecto Desarrollo Sostenible del Medio Ambiente y Recursos de Agua en la Cuenca Alta del Río Lempa** con el apoyo del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) y con la participación en El Salvador del Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET), la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL), la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), la Universidad Nacional de El Salvador y el Ministerio de Agricultura y Ganadería; en

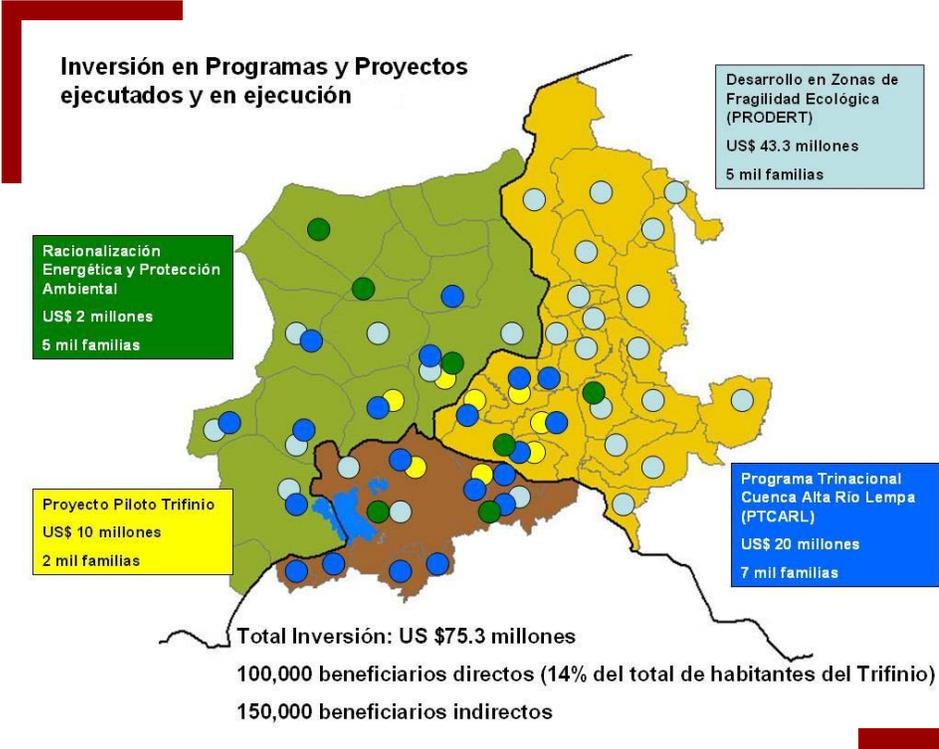
Guatemala con la participación del Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (INSIVUMEH), el Centro Universitario de Oriente de la Universidad de San Carlos en Chiquimula (CUNORI); y en Honduras con la participación de la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) y del Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA), este proyecto consiste en un proceso de transferencia de tecnología moderna para la caracterización y manejo sostenible de los recursos hídricos subterráneos y tiene una inversión que sobrepasa los 600 mil dólares, siendo beneficiadas las instituciones antes mencionadas con capacitación y equipamiento. Con este proyecto se tendrá información hidrogeológica y la caracterización de los acuíferos con el uso de tecnología isotópica que permita hacer un uso más acertado de los mantos acuíferos para las generaciones presentes y venideras de la Cuenca Alta del Río Lempa que drena en El Salvador, Guatemala y Honduras. Esta información estará disponible en el Sistema Trinacional de Información para uso de todos los actores.





Con el apoyo del Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), desde el año 2003 hemos desarrollado el **Programa de Implementación Participativa de Manejo Integrado de Plagas y Agroforestería con familias productoras de café en el área del Trifinio**. El proyecto que busca obtener una producción más segura y diversificada, con capacidad de gestión y de toma de decisiones con bases ecológicas en las zonas productoras de café de la Región, beneficiando a más de 300 familias productoras de café, técnicos de los ministerios de agricultura y de las asociaciones nacionales del café. Asimismo, recientemente se ha iniciado el proyecto de **Innovaciones en Cadenas de Valor en Hortalizas Especiales del Trifinio**, con el cual se estarán atendiendo a más de 1000 familias de productores de hortalizas, organizaciones de productores, personal técnico de los tres países con tecnologías más limpias de producción y el desarrollo de cadenas de valor que permitirá contar con una producción más competitiva a nivel regional. Estos proyectos tienen una inversión aproximada de US\$2.0 millones de dólares con financiamiento del Reino de Noruega.

Hoy, después 20 años de haber superado grandes retos y consolidar en la región Centroamericana el primer régimen trinacional con acciones coordinadas, con una agenda compartida, con controversias resueltas y con la implementación de decisiones en los tres estados a través de una integración en todos sus niveles. Se puede decir que la Comisión Trinacional del Plan Trifinio esta dando fiel cumplimiento al objetivo de procurar el desarrollo integral, armónico y equilibrado de la región fronteriza de los tres países; más de 250 mil beneficiarios directos e indirectos, a través de una inversión que sobre pasa los 75 millones de dólares, los cuales se han transformado en beneficios para esta región respaldan sus acciones trinacionales.





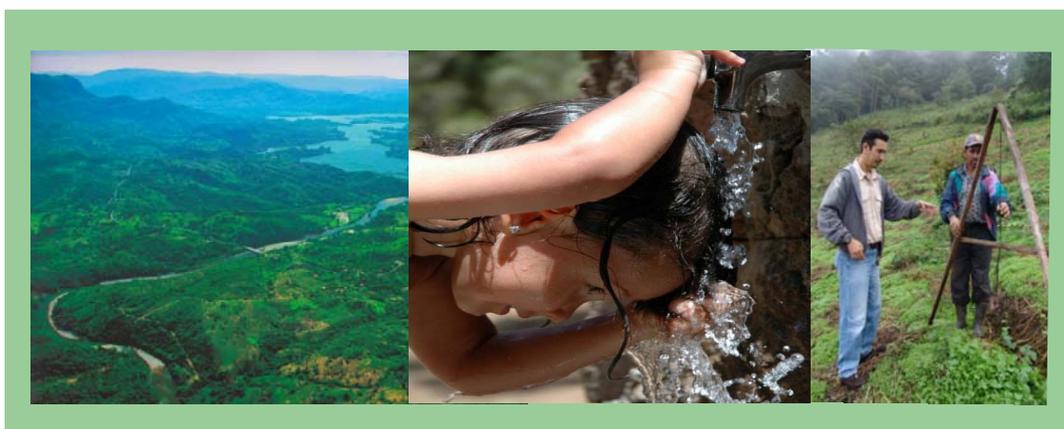
La integración de la sociedad civil en la toma de decisiones relacionadas con la planificación y ejecución de los proyectos de desarrollo ha sido otro de los mayores logros, ya que cuando inició el Plan Trifinio la participación de los actores locales no fue tan amplia, sin embargo, ahora son ellos mismos los que promueven las prioridades de desarrollo en su región. Esto ha contribuido a que el trabajo sea más eficiente, y que como resultado del mejoramiento de la infraestructura local, la asistencia técnica a los agricultores, la prevención y mitigación de desastres, el acompañamiento a los micro y pequeños empresarios, el fomento de la actividad turística y la capacitación en el manejo sostenible de los recursos naturales, entre otros, traigan como consecuencia un mayor impulso al desarrollo económico de la zona.

Es importante resaltar que el Trifinio, cuenta hoy con un modesto reconocimiento y proyección internacional, siendo para muchos un modelo de integración regional en Centroamérica, lo cual le ha facilitado los recursos de la comunidad internacional para financiar las prioridades de desarrollo en la zona; para esto, la Secretaría Ejecutiva Trinacional, ha diseñado una **Plan de Gestión 2006-2010** con el cual se busca profundizar la participación de la sociedad en la gestión ambiental, mediante el fortalecimiento de sus capacidades y la facilitación de las intervenciones de otros actores sociales en el territorio, promoviendo procesos de transformación cultural en un marco estratégico, **PLAN TRIFINIO: AGUA SIN FRONTERAS.**

El Plan Trifinio *“Agua sin Fronteras”* reconoce la importancia del recurso hídrico, considerando que después de la vida, el Agua es el recurso que más impacto tiene sobre la sociedad, el ambiente y los procesos productivos. En consecuencia aborda su manejo integral reconociendo que el Agua es un bien social, un bien económico, un bien ambiental, y en este caso, un bien regional.

El propósito fundamental es que las intervenciones que se desarrollen permitan: potenciar los impactos positivos en los aspectos sociales, económicos, y ambientales; incrementar su sostenibilidad y disminuir las externalidades negativas generadas por las acciones en la parte alta de la cuenca del Río Lempa, desarrollando las capacidades de la población, y en particular, de los gobiernos locales y otros actores clave. Esto lo lograremos a través de cuatro ejes temáticos:

- 1.** Protección, conservación y aprovechamiento sostenible de los ecosistemas productores de agua.
- 2.** Aprovechamiento sostenible de los recursos hídricos para la producción limpia, amigable con el ambiente.
- 3.** Administración y manejo sostenible de los Recursos Hídricos para garantizar el abastecimiento de agua, en calidad y cantidad, para consumo humano.
- 4.** Fortalecimiento de la institucionalidad y concertación de una Agenda Hídrica Trinacional para la gestión integrada de los recursos hídricos.



Estrategia Actualizada 2004



Plan de Gestión 2006-2010 Agua Sin Fronteras

Este enfoque permite considerar las múltiples interacciones entre las cuatro dimensiones del recurso y cómo ellas inciden en la gestión del medio ambiente, el marco económico financiero, el marco jurídico social y político, los sistemas de usuarios y la cantidad y calidad del agua.

Aunque el Plan Trifinio 2004 se constituye en un marco estratégico que orienta las acciones de los actores locales, nacionales e internacionales en la Región del Trifinio, la experiencia demuestra que no es suficiente con desarrollar actividades de manejo y conservación de los recursos naturales y la producción sostenible. La región centroamericana tiene una larga experiencia de proyectos de desarrollo y conservación que han centrado sus esfuerzos en la ejecución de actividades concretas, pero desarticuladas, diseminadas y ajenas a una propuesta de desarrollo fundamentada en las



expectativas locales y en la construcción de capacidades para la gestión, la toma de decisiones y la coordinación interinstitucional.

Atendiendo a esta experiencia, la Comisión Trinacional promueve ahora, a través de su Plan de Gestión Agua Sin Fronteras, un enfoque de procesos orientado al logro de impactos, con un alto grado de participación y con responsabilidad social, e invita a todas las instituciones, públicas o privadas, nacionales, regionales o extra regionales, a sumarse en esta sociedad de cambio por el desarrollo sostenible de la Región Trifinio y la calidad de vida de sus habitantes.

Ya que este esfuerzo de trabajar unidos como una sola región, en entendimiento, respeto, en sintonía con las necesidades de nuestros pueblos, con planes para el desarrollo justo y sostenible de nuestros hermanos Centroamericanos; y con el respaldo de nuestros excelentísimos señores Vicepresidentes de Guatemala, El Salvador y Honduras, así como la confianza depositada por nuestros cooperantes, nos permitirá continuar trabajando por integrar esta región bajo los mecanismos existentes y así ser facilitadores y multiplicadores del desarrollo y avanzar hacia la paz y el entendimiento de nuestras naciones.





Comisión Trinacional del Plan Trifinio

Calle José Martí No. 17 H, Colonia Escalón,
San Salvador, El Salvador

(503) 2264-3619 / 22643620

www.sica.int/trifinio

info.serttfinio@sica.int